

НОВЫЙ ФРАНЦУЗСКИЙ ЗАКОН ОБ АРХИВАХ: России есть чему поучиться

Н.А. Храмцовская

ведущий эксперт по управлению документацией компании «ЭОС», член Гильдии Управляющих Документацией и ARMA International

Архивы являются частью культурного наследия любой страны, наряду с историческими памятниками и произведениями искусства, и решают три основные задачи в жизни общества — они:

- сохраняют коллективную память,
- обеспечивают непрерывность деятельности государственного аппарата и
- дают возможность гражданам и организациям отстаивать свои права, предоставляя им доступ к интересующим их документам.

Открытость архивов способствует прозрачности демократического государства. Государство выступает в качестве гаранта сохранности этого исторического наследия. Основные правила деятельности архивов в большинстве стран мира регулируются специальным архивным законодательством.

Одно из старейших и наиболее развитых архивных законодательств существует во Франции. Национальные Архивы Франции были созданы в 1794 году. После революции Франция очень серьезно отнеслась к архивам. Каждому гражданину было предоставлено право доступа к государственным архивным документам, была также организована подготовка профессиональных архивистов и реализовано централизованное управление архивным делом, благодаря которому на всей территории страны была создана сеть архивов, обеспечено компетентное и согласованное управление архивным делом. Эта политика помогла организовать архивное дело, регламентировать его и избежать массовых потерь исторических документов.

Французский закон об архивах был принят в 1979 году и стал составной частью Кодекса об историческом наследии. Этим законом были сведены воедино и упрощены правила, ранее разбросанные по другим разделам законодательства, в том числе был упрощен доступ к архивам. Многие годы положения французского законодательства служили образцом для других стран. Однако, по мнению специалистов в области архивного дела, к началу нового тысячелетия положения законодательства устарели, особенно это проявлялось в установленных законом сроках ограничения доступа к архивным документам.

Проекты общего закона об архивах и закона об архивах Конституционного совета французское правительство внесло в Сенат в августе 2006 го-

да. Работа над проектом заняла почти два года, и в июле Национальная Ассамблея Франции приняла наконец закон, который вступит в силу с 1 января 2009 года, — это *Закон об архивах* № 2008-696 от 15 июля 2008 года (Loi no. 2008-696 du 15 juillet 2008 relative aux archives). Этим документом в *Кодекс об историческом наследии вносятся много новых норм*.

Анализируя содержание нового закона, можно выделить несколько главных вопросов, которые были затронуты новым законодательством:

- расширение сферы действия архивного законодательства, которое направлено на обеспечение большей защищенности как государственных, так и частных архивов;
- ужесточение наказаний за нарушения законодательства;
- уменьшение периода ограничения доступа к архивам;
- электронные архивы.

Расширение сферы действия архивного законодательства

Новый французский закон расширяет сферу действия архивного законодательства за счет изменения определения понятия «архив» — в уже существовавшее определение добавлено уточнение, согласно которому *архивом признаются архивные документы, независимо от места их хранения*. Фактически законом зафиксировано, что понятие архива связано с природой документов, а не с их возрастом или системой организации хранения. Кроме того, из определения также было *исключено упоминание о том, что носитель может быть только «материальным»*. Фактически определение, данное во французском законодательстве, относит к архиву *любые документы, которые были созданы или получены организацией в ходе деловой деятельности*.

Кодекс об историческом наследии Франции

Фрагмент
документа

Art. L. 211-1. Архив — это совокупность документов, независимо от даты их создания, места хранения, формы и носителя, созданных или полученных любым физическим или юридическим лицом, любой службой, государственной или частной организацией в ходе их деятельности.

Art. L. 211-2. Сохранение архивов организуется в интересах общества, как для нужд управления и для обоснования прав физических или юридических, общественных или частных лиц, так и для исторического документирования исследований.

В российском законодательстве имеются два отдельных понятия — «документ» и «архивный документ» и, к сожалению, не определены критерии, по которым можно установить, когда документ становится архивным документом. Под «архивом» у нас подразумевается либо структурное подразделение, либо учреждение, занимающиеся хранением документов. В результате документы, хранящиеся в деловых подразделениях организаций, невозможно назвать ни архивом, ни архивными документами.

Журнал «Делопроизводство и документооборот на предприятии»

Федеральный закон № 125-ФЗ от 22 октября 2004 года «Об архивном деле в Российской Федерации». Статья 3 «Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе»

2) архивный документ — материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и подлежит хранению в силу значимости указанных носителя и информации для граждан, общества и государства;

< . . . >

9) архив — учреждение или структурное подразделение организации, осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование архивных документов.

Защищенность архивов

Сохранность архивов обеспечивается во французском законодательстве несколькими способами в зависимости от их ценности и формы собственности:

- публичный характер архивов, создаваемых как государственными органами, так и организациями, осуществляющими оказание публичных услуг, ставит их под режим защиты, предусмотренный для государственных документов;
- для частных архивов, если те получили статус исторических архивов, установлены определенные правовые обязательства;
- в отношении частных архивов, не имеющих статуса исторических, установлены определенные права государства.

Защита государственных архивов

Во Франции государственные архивы делятся на три «возрастные» группы, в зависимости от характера их использования:

- *оперативные архивы (archives courantes),*
- *промежуточные архивы (archives intermédiaires) и*
- *исторические архивы (archives définitives).*

Такое разделение было введено еще в 1979 году.

Указ № 79-1037 от 3 декабря 1979 года о компетенции государственной архивной службы и о сотрудничестве между государственными органами по вопросам сбора, сохранения и использования государственных архивов

Статья 12. К оперативным (текущим) архивам относятся документы, регулярно используемые в деятельности службы, учреждений и организаций, которые их создали или получили.

Сохранность оперативных архивов, под контролем управления архивов Франции, обеспечивают службы, учреждения и организации, которые их создали или получили.

Статья 13. К промежуточным архивам относятся те документы, которые:

- а) перестали рассматриваться в качестве оперативных архивов;
- б) пока что не могут, ввиду интереса, который они представляют для административной деятельности, стать объектом отбора на постоянное хранение и на уничтожение, в соответствии со статьей 16.

Сохранность промежуточных архивов может обеспечиваться за счет использования специальных хранилищ, известных как «центры преархивного хранения», которые находятся в ведении управления архивов Франции или под его контролем.

Если преархивное хранение не используется, то сохранность промежуточных архивов обеспечивается по месту расположения создавшей их службы, учреждения и организации, под контролем управления архивами Франции, или же в соответствующих архивохранилищах, находящихся в ведении управления архивами Франции.

Статья 14. К историческим архивам относятся документы, которые прошли процедуры отбора на постоянное хранение и на уничтожение... и подлежат постоянному хранению.

Сохранение исторических архивов обеспечивается в соответствующих архивохранилищах, находящихся в ведении управления архивов Франции или под его контролем.

Такая классификация архивов более точно отражает сложившуюся практику хранения документов. Она позволяет лучше организовать деятельность в области архивного дела.

В российском архивном законодательстве подобного деления нет, хотя в деловой деятельности организаций и государственных органов существует насущная потребность выделить в отдельную группу «текущие» и «оперативные» архивы. Эта потребность возникает прежде всего потому, что задачи и функции, которые возлагаются на такие архивы, по сравнению с традиционными, хранящими документы длительного и постоянного срока хранения, существенно различаются.

В организациях всех форм собственности все чаще возникает потребность не только обеспечения надежного хранения документов временного срока хранения (до 5 лет), но и эффективного использования документов оперативных архивов в деловой деятельности. Традиционная отечественная технология, предусматривающая хранение документов в подразделениях до передачи их в ведомственный архив или уничтожения, во многих случаях уже не отвечает потребностям организаций.

Новые положения французского законодательства более четко регламентируют *условия хранения документов*. Ранее об этом в законе говорилось крайне мало (Art. L. 212-4). Теперь требования к условиям хранения различаются в зависимости от того, к какой группе документов они относятся:

- документы, отобранные на историческое хранение, «передаются государственной архивной службе на условиях, установленных декретом Государственного Совета. Этот декрет определяет случаи, в которых, в виде исключения из предшествующих положений, архивная служба передает ответственность за сохранность архивных документов,

- созданных или полученных определенными органами или организациями, компетентным службам этих органов или организаций, если те создают удовлетворительные условия для обеспечения сохранности, безопасности, использования и доступа к документам»;
- сохранность государственных архивных документов в промежуточных архивах осуществляется организациями-создателями «под научным и техническим контролем архивной службы»;
 - легализуется сложившаяся в последние годы практика передачи промежуточных архивов под управление специализированных частных компаний, однако при этом ставятся жесткие условия, которые должны обеспечить должную сохранность документов. Организации-создатели могут, «известив об этом архивную службу, депонировать полностью или частично эти документы у физических или юридических лиц, одобренных для этой цели архивной службой. Депонирование является предметом контракта, который предусматривает условия обеспечения безопасности и сохранности депонированных документов, а также условия их использования и доступа к ним, возможности контроля над документами со стороны архивной службы, и возвращения организации по истечении контракта».

Отрасль внеофисного хранения в России в последние 5 лет также успешно развивалась, и спрос на данный вид услуг постоянно растет. Однако какой-либо контроль над компаниями со стороны государства – особенно над теми, которые обеспечивают обработку и хранение документов государственных организаций, – практически отсутствует. Поэтому регулирование данного вида деятельности не было бы лишним и у нас.

Закон предусматривает *возможность хранения исторических архивов у их создателей, вместо передачи в Национальные Архивы*, – при условии, что гарантируется безопасность архивов, их сохранность и обеспечивается доступ к ним.

Одной из существующих проблем при формировании архивных фондов во Франции, по мнению специалистов, является сложность получения архивных документов от политических деятелей. У Национальных Архивов Франции нет возможности полностью проконтролировать сдачу таких документов на государственное хранение, тем более что у политиков порой возникает искушение оставить у себя те документы, которые могут пригодиться им для собственной деловой деятельности. Существующая схема, рассчитанная на использование в государственных органах, не работает при взаимоотношениях с политическими деятелями.

Для упрощения процесса комплектования документами политических деятелей законом закрепляется сложившаяся практика передачи государственных документов, имеющих в распоряжении президентов республики, премьер-министров и других членов правительства, а также их персональных помощников. Собственники архивов получают в качестве компенсации право доступа к сданным документам и право контролировать доступ к ним третьих лиц и организаций в течение периода времени, установленного Кодексом об историческом наследии, – это в большинстве случаев 25 лет.

В нашей стране, к сожалению, эти вопросы пока слабо урегулированы законодательством, что создает реальную угрозу утраты ценнейших исторических документов. Однако начало этому направлению архивной деятельности уже положено. Федеральный закон от 13.05.2008 № 68-ФЗ «О центрах исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий» предусматривает, в частности, формирование архивного фонда Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, а также регламентирует порядок хранения, комплектования, учета и использования документов этого фонда.

Во Франции за нарушение законодательства, относящегося к государственным архивам, предусматриваются серьезные санкции. Запрещается незаконно удерживать у себя государственные документы, и предусматривается возможность изъятия таких документов либо возмещение нарушителем ущерба. За отказ вернуть государственные документы закон предусматривает 1 год *тюремного заключения* и 15 000 евро *штрафа*.

Усиливаются наказания в случае умышленного присвоения государственных документов — вместо года тюрьмы и штрафа теперь будут давать 3 года тюрьмы и взимать 45 000 евро штрафа, плюс возможны дополнительные наказания в виде *запрета занимать государственные должности*.

Государственная защита частных архивов

Частные архивы нередко представляют интерес для широкой общественности, что оправдывает действия государства, гарантирующие сохранность этого наследия. Это могут быть архивы как физических лиц (ученых, политиков и т.д.), так и юридических лиц (предприятий, ассоциаций, политических партий). Хотя немалое число частных архивов депонированы в государственной архивной службе Франции, большинство по-прежнему хранится в частных хранилищах.

Именно поэтому в законе 1979 года были введены положения, регламентирующие порядок взаимоотношения государства и частных архивов. ***Частные архивы, представляющие исторический интерес, могут получить специальный статус «исторических архивов»*** (archives historiques) по предложению архивной службы, утвержденному решением административного органа (Кодекс о культурно-историческом наследии, ст. L.212-15). Подобная классификация не означает передачи собственности на документы государству (L.212-16).

Все последствия, связанные с объявлением архива историческим, начинают действовать с момента получения владельцем извещения о начале соответствующей официальной процедуры. Если в течение 6 месяцев решение о классификации принято не будет, то их действие прекращается (L.212-18). У владельца есть право требовать возмещения убытков, связанных с объявлением архива историческим (L.212-19).

Архивы, получившие статус исторических, подлежат *постоянному хранению* (L.212-20). Последствия, связанные с получением этого статуса, остаются в силе при смене владельцев архива (L.212-21). Хранители и вла-

дельцы исторических архивов обязаны показывать архив лицам, уполномоченным на то согласно положениям декрета, выпущенного Государственным Советом, по их требованию.

В российском законодательстве при включении документов, находящихся в частной собственности, в состав Архивного фонда Российской Федерации возможно фактически только при желании собственника, поскольку требует заключения договора между собственником и архивом. На собственника также накладываются немалые обязанности:

**Фрагмент
документа**

Федеральный закон № 125-ФЗ от 22 октября 2004 года «Об архивном деле в Российской Федерации». Статья 6 «Включение архивных документов в состав Архивного фонда Российской Федерации»

7. Включение документов, находящихся в частной собственности, в состав Архивного фонда Российской Федерации осуществляется на основании экспертизы ценности документов и оформляется договором между собственником или владельцем архивных документов и государственным или муниципальным архивом (органом местного самоуправления муниципального района, городского округа), музеем, библиотекой либо организацией Российской академии наук. В данном договоре указываются обязанности собственника или владельца архивных документов по хранению, учету и использованию документов Архивного фонда Российской Федерации.

Подход французского законодательства представляется более логичным. Конечно, хорошо, если коммерческие организации, понимая ценность своих документов, соглашаются на их отнесение к Архивному фонду. Однако чем более ценными (в прямом смысле) документами владеют коммерческие структуры, тем более проблематичным может быть получение их добровольного согласия на ограничения их права полного и бесконтрольного распоряжения своими документами.

Законодательство Франции также предусматривает, что на частные архивы, получившие статус исторических, распространяются те же меры мониторинга, что и на исторические памятники. Это означает, что «собственник исторического архива, намеревающийся передать его в другие руки, обязан известить архивную службу» (L.212-23). В новом законе расширено и детализировано данное положение.

Как собственник, так и хранитель архива обязаны извещать архивную службу о намерении переместить архив в другое место. Аналогичные положения содержатся и в статье 11 «Особенности гражданского оборота документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся в частной собственности» *российского закона «Об архивном деле»* с одним лишь различием — несоблюдение этих требований во Франции наказывается штрафом в 30 000 евро.

Во Франции *без предварительного согласия архивной службы не допускаются* какие-либо действия с историческими архивами, способные привести к их *изменению или модификации* (L.212-25). Новый закон уточняет, что любые работы с такими архивами выполняются с разрешения и под научно-техническим контролем архивной службы.

Запрещается *уничтожение* документов из состава исторических архивов (L.212-27), за исключением уничтожения документов, не имеющих исторического значения, с согласия архивной службы. *Вывоз из страны* исторических архивов запрещен (за исключением случаев временного вывоза) (L.212-28).

Предусматривается наказание за продажу, передачу и уничтожение исторических архивов без ведома архивной службы. Размер штрафа теперь может достигать 45 000 евро (ранее — 4 500) и даже может быть увеличен до двойной стоимости отчужденных документов.

Однако закон устанавливает не только наказания за нарушения. Для владельцев частных исторических архивов предусмотрены определенные *налоговые льготы*.

Установлено, что поддержание и реставрация частных исторических архивов должны проводиться под научно-техническим контролем архивной службы — так же, как контролируется реставрация исторических памятников. В качестве компенсации предусматривается сокращение размера подоходного налога, взимаемого с владельцев исторических архивов, которые выполняют реставрацию, консервацию либо инвентаризацию своих архивов. Законодатели надеются, что подобная налоговая льгота будет способствовать должному сохранению документов их собственниками.

Наконец, на частные архивы распространяются налоговые льготы, предоставляемые коммерческим организациям, приобретающим культурные ценности, относимые к национальному достоянию. Организации, приобретающие такие архивы и не возражающие, чтобы им был присвоен статус исторических, могут получить право на льготы в отношении корпоративного налога или подоходного налога.

Российским владельцам документов Архивного фонда РФ *никаких льгот не представляется*.

Во Франции, *в случае ликвидации организации*, судьба документов регулируется соответствующей статьей Коммерческого кодекса (ст. L.212-30 и ст. L.622-19). До продажи либо уничтожения документов должника лицо, занимающееся ликвидацией, должно известить архивную службу, которая имеет преимущественное право приобретения документов.

В случае продажи любых частных архивов организатор продажи должен известить об этом архивную службу за 15 дней (L.212-31).

В целях сохранения культурно-исторического наследия государство имеет преимущественное право покупки публично продаваемых архивных документов (L.212-32). Новый закон уточняет, что архивная служба, если она намерена воспользоваться этим правом, обязана сообщить об этом организаторам продажи в течение 15 дней с момента получения от них соответствующего извещения. Государство также может воспользоваться этим правом по требованию муниципальных властей, общественных организаций и т.д. за их счет (L.212-33).

Защита частных архивов, не имеющих статуса исторических

Во Франции у государства есть ряд законных средств обеспечить сохранность частных архивов, не отнесенных к историческим, *особенно в случае вывоза их за пределы страны или продажи.*

Для временного или постоянного вывоза частного архива, не имеющего статуса исторического, с таможенной территории страны требуется получение сертификата. В выдаче такого разрешения может быть отказано, если будет установлено, что архивы имеют характер национального достояния. Кроме того, в качестве условия выдачи разрешения на вывоз государство может потребовать провести предварительное полное или частичное копирование архивов. Эти работы производятся за государственный счет, что справедливо (L.212-29). На копирование отводится не более полугода. Инициативу по копированию вывозимых документов, согласно новому закону, могут проявить местные органы власти, общественные организации и т.д., которые в этом случае должны оплатить расходы. Новый закон также уточняет, что скопированная информация должна быть доступна для всех желающих, если только владелец архива не распорядится иначе.

В новом законе расширен перечень обстоятельств, при которых государство вправе потребовать копирования частных архивов до их вывоза. Местным властям, публичным организациям и фондам предоставлена возможность обращаться в государственные органы с требованием об использовании этого права.

В российском законе (статья 29) также существуют положения о порядке вывоза архивных документов, однако права государства на копирование вывозимых архивных документов не предусмотрено.

Фрагмент документа

Федеральный закон № 125-ФЗ от 22 октября 2004 года «Об архивном деле в Российской Федерации». Статья 29 «Вывоз и ввоз архивных документов»

1. Вывоз за пределы Российской Федерации архивных документов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся в частной собственности, запрещается.

2. Архивные документы, находящиеся в частной собственности, могут быть вывезены за пределы Российской Федерации. Заявленные к вывозу указанные архивные документы подлежат экспертизе ценности документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Временный вывоз за пределы Российской Федерации архивных документов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся в частной собственности, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ощутимое наказание за кражи и уничтожение документов

Кража архивных документов, к сожалению, встречается во всех странах мира. Стоимость архивных раритетов постоянно растет. Не меньшую проблему представляет и уничтожение архивов, иногда из чистого вандализма. Повторяемость подобных случаев поставила вопрос о необходимости введения серьезных наказаний для защиты архивных фондов.

Наказание за уничтожение частных архивов во Франции новым законом увеличено с 4 500 евро до 45 000 евро и 3 лет тюремного заключения.

Ужесточено наказание за кражу и повреждение культурных ценностей, включая государственные архивы и частные архивы, получившие статус исторических. Закон предусматривает до 7 лет тюремного заключения и штраф до 100 000 евро за кражу, уничтожение, повреждение или ухудшение состояния исторических ценностей — вместо применявшегося раньше максимального наказания в 3 года тюремного заключения и штрафа до 45 000 евро.

Эти санкции дополняются превентивными мерами. Закон позволяет в административном порядке запретить доступ в архивам лицам, ранее признанным виновными в хищении государственного имущества.

Уменьшение периода ограничения доступа к архивным документам

Принцип свободного доступа к французским архивам был установлен еще в революционной Франции в 18 веке. В соответствии с законом от 7 мессидора II года Республики (1794) были созданы Национальные Архивы и на них была возложена ответственность за сбор всех государственных документов и предоставление гражданам свободного доступа к ним. Со временем, однако, были приняты законодательные акты, которые ограничили доступ к определенным категориям документов.

Закон 1979 года об архивах Франции № 79-18 был принят вслед за двумя другими законами, открывшими широкий доступ к государственным документам с целью обеспечения большей открытости государства и признания за гражданами «права знать» о деятельности государственных органов:

- Законом о мерах по улучшению взаимодействия между государственной администрацией и населением № 78-753 от 17 июля 1978 г., заложившим общий принцип доступности государственных документов, не носящих персонального характера;
- Законом о защите персональных данных № 78-17 от 6 января 1978 г., признавшим право граждан на ознакомление с имеющимися на них персональными данными и на их корректировку.

См. статью
«Правила
работы
с персо-
нальными
данными со-
трудников»
на стр. 32
журнала
№ 9' 2008



Необходимость пересмотреть правила доступа к архивным документам, установленные в 1979 году, была связана с произошедшими за 30 лет изменениями – с ростом объемов производимых архивных документов, ростом интереса к новым категориям документов, связанных с историей предприятий и историей науки, с требованиями большей открытости документов, относящихся к современной истории. Национальные Архивы посещаются сейчас уже не одними только профессиональными исследователями (которые составляют примерно 50% посетителей), но и любителями генеалогических исследований, и просто людьми, ищущими определенную информацию.

С другой стороны, большинство исследований фокусируется на событиях современной истории, вследствие чего растет число обращений о предоставлении доступа к пока закрытым для публики архивам в виде исключения. Установленные во Франции сроки ограничения доступа ставили французских исследователей в невыгодное положение по сравнению с их зарубежными коллегами, уже имеющими доступ к современным источникам. Например, французские специалисты, изучающие режим Виши, были вынуждены в основном использовать материалы из российских архивов, которые были открыты в начале 90-х годов. Кроме того, более ограничивающий режим отпугивал зарубежных специалистов от проведения исследований во французских архивах.

Слишком долгое сохранение секретности, вместо того чтобы защитить действия государства, наоборот, способствовало распространению различных фантазий по поводу недавнего прошлого и теории «заговоров».

Законопроект комментируемого нами французского закона подвергся критике со стороны специалистов-историков. Прежде всего спор шел о сроках открытия документов для граждан. Звучали громкие обвинения в «атаке на свободу литературного творчества и исторических исследований» и в создании «культы секретности». Главный недостаток законопроекта историки видели в ужесточении доступа к архивам, в том числе к документам государственной администрации и полиции. Первоначально предлагалось открывать доступ к таким документам через 65 лет. В конце концов, этот срок был сокращен до 50 лет.

Для защиты признаваемой законом тайны срок раскрытия документов, относящихся к решениям правительства, международным отношениям, работе парламента, финансовых и административных судов, устанавливается в 25 лет. В интересах общественной безопасности исключаются из процесса раскрытия документы, относящиеся к производству оружия массового уничтожения.

Новое французское законодательство устанавливает *принцип немедленного доступа к государственным архивам (с рядом исключений, отдельные из которых мы описали выше)*, в то время как раньше доступ предоставлялся через 30 лет.

В целом сроки ограничения доступа к архивным документам, по сравнению с ранее действовавшими, сократились.

В российском законодательстве вопрос ограничения доступа к архивным документам регламентируется статьей 25. Однако только для документов, содержащих персональные данные, установлен конкретный срок ограничения доступа.

15 мая 2008 года Сенат Франции при рассмотрении проектов об архивах и конституционного закона об архивах Конституционного Совета во втором чтении закона разъяснил свою позицию относительно сроков ограничения доступа к документам. При этом было подчеркнуто, что вопреки высказанному рядом историков мнению Сенат ставил своей задачей не «освящение культа секретности», а «выработку сбалансированного подхода, учитывающего как интересы исторических исследований, так и вопросы защиты частной жизни и репутации людей».

Сенат не только не ставил под вопрос необходимость сокращения сроков ограничения доступа к государственным документам, относящимся к истории страны и к коллективной памяти, но и пошел по этому пути дальше, чем первоначальный проект. Обобщенная информация о процессе принятия решения о сроках ограничения доступа к документам приведена в Таблице 1.

Таблица 1

**Сравнительная таблица
изменения сроков раскрытия архивных документов (в годах)**

Вид документов	Закон 1979 года	Первоначальный проект	Сроки, скорректированные Сенатом	Окончательный вариант
1	2	3	4	5
Решения правительства, международные отношения	30	25	25	25 (статьи 17, 27)
Военная и государственная тайна	60	50	50	50, если есть угроза жизни людей, то 100/25 после смерти (статья 17)
Личная жизнь	60	50	75	50 (статья 17)
Нотариальные документы	100	50	75	65 или 25 после смерти – что короче (статья 17)
Судебные архивы	100	50	75	65 или 25 после смерти – что короче (статья 17)
Акты гражданского состояния – Реестры рождений	100	100	75	65 с момента закрытия реестра (статья 17)
Акты гражданского состояния – Реестры заключения браков	100	50	75	65 с момента закрытия реестра (статья 17)
Сведения о частной жизни, собранные в ходе статистических обследований	100	50	75	65 или 25 после смерти – что короче (статья 25)
Анкеты переписей населения	100	50	100	65 или 25 после смерти – что короче (статья 17)
Документы, относящиеся к несовершеннолетним и к сексуальным преступлениям	не определено	не определено	100	100 или 25 после смерти – что короче (статья 17)

1	2	3	4	5
Медицинская тайна	150	120 со дня рождения (или 25 с момента смерти)	120 со дня рождения (или 25 с момента смерти)	25 с даты смерти (или 120 со дня рождения, если дата смерти неизвестна) (статья 17)
Прочие документы	30	0	0	0 (статья 17)

Электронные архивы

В новое французское архивное законодательство также включены положения, позволяющие более оперативно открывать доступ к государственным документам в электронном виде. Закон предусматривает *размещение государственных документов в Интернете с момента истечения срока ограничения доступа*. Для этой цели не нужно будет получать специального разрешения.

Кроме того, Национальная Ассамблея включила в закон, внесший изменения в Кодекс об историческом наследии Франции, требование о *подготовке правительством отчетов о долговременной сохранности электронных архивов*.

Фрагмент документа

Закон об архивах № 2008-696 от 15 июля 2008 года. Статья 36

Правительство должно представить Парламенту, самое позднее, спустя год с момента опубликования настоящего закона, а затем — через каждые три года, отчет о состоянии сбора, классификации, сохранения и использования архивов во Франции. Этот отчет, в частности, должен содержать сведения о тех мерах, которые должны обеспечить постоянную сохранность электронных архивов.

* * *

Сравнивая законодательства наших стран, можно сделать несколько выводов:

- Российское законодательство в области архивного дела требует серьезного обновления и расширения.
- В случае его пересмотра было бы полезно навести порядок в терминологии и, в частности, рассмотреть вопрос об уточнении понятий «архив» и «архивный документ».
- Желательно законодательно закрепить деление архивов на несколько групп, выделив в самостоятельную группу оперативные архивы документов временного срока хранения.
- Особое внимание необходимо уделить разработке положений законодательства, регламентирующих государственное регулирование деятельности частных архивов.